

УТВЕРЖДАЮ
заместитель председателя Правительства
Смоленской области – руководитель
Аппарата Правительства
Смоленской области
Ю.С. Свириденков
«16» января 2025 года

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в Аппарате Правительства Смоленской области
за 2024 год**

Во исполнение подпункта 1.1 пункта 1 распоряжения Губернатора Смоленской области от 06.02.2019 № 107-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Смоленской области» приказом заместителя Губернатора Смоленской области – руководителя Аппарата Администрации Смоленской области от 15.02.2019 № 068 «Об утверждении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Аппарате Правительства Смоленской области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Аппарате Правительства Смоленской области (далее также – Положение, антимонопольный комплаенс).

Положение определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Аппарате Правительства Смоленской области (далее также – Аппарат).

Согласно Положению, в Аппарате назначены уполномоченное должностное лицо, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса, а также Коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Общий контроль за организацией и функционированием в Аппарате антимонопольного комплаенса осуществляет заместитель председателя Правительства Смоленской области – руководитель Аппарата Правительства Смоленской области.

Во исполнение пункта 5.1 раздела 5 Положения в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом ежегодно разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Аппарате на 2024 год (далее – План мероприятий) утвержден приказом заместителя председателя Правительства Смоленской области – руководителя Аппарата Правительства Смоленской области от 18.01.2024 № 28.

Уполномоченным должностным лицом в течение года проводилась оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Вероятность появления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Аппарате может быть связана с разработкой проектов областных нормативных правовых актов, отдельные положения которых могут не соответствовать антимонопольному законодательству, а также с наличием отдельных положений действующих правовых актов (не выявленных), не соответствующих антимонопольному законодательству.

Вероятность появления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Аппарате также может быть связана с реализацией положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». К действиям, повлекшим за собой нарушения антимонопольного законодательства, могут быть отнесены в том числе нарушения, связанные с определением условий проведения закупок с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), влекущих за собой ограничение количества участников закупки, а также нарушением порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Аппарата уполномоченным должностным лицом совместно со структурными подразделениями Аппарата проведены следующие мероприятия.

Анализ действующих областных нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, в разработке которых приняли участие структурные подразделения Аппарата.

С этой целью на официальном сайте Аппарата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://apparat.admin-smolensk.ru/deiatelnost/antimonopolnyj-komplaens/normativnye-pravovye-akty/>) размещен перечень областных нормативных правовых актов (далее – нормативные акты),

в разработке которых приняли участие структурные подразделения Аппарата, с приложением текстов таких актов (78 нормативных актов), за исключением нормативных актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне.

Одновременно с размещением перечня и текстов нормативных актов на официальном сайте Аппарата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещалось уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия нормативных актов антимонопольному законодательству.

Замечания и предложения к нормативным актам от граждан и организаций в Аппарат не поступали.

Анализ проектов областных нормативных правовых актов, в разработке которых приняли участие структурные подразделения Аппарата.

В этих целях на официальном сайте Аппарата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://apparat.admin-smolensk.ru/proekty-pravovyh-aktov/>) размещались проекты областных нормативных правовых актов (далее – проекты нормативных актов), разработчиком которых являлись структурные подразделения Аппарата. За указанный период было разработано 47 проектов нормативных актов, в том числе:

- 5 проектов областных законов;
- 13 проектов указов Губернатора Смоленской области;
- 29 проектов постановлений Правительства Смоленской области.

Одновременно с размещением текстов проектов нормативных актов размещалась информация о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций к проектам нормативных актов.

Замечания и предложения к проектам нормативных актов от граждан и организаций в Аппарат не поступали.

Сбор сведений в структурных подразделениях Аппарата о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года.

Согласно представленной информации предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы в адрес Аппарата не поступали. Возбужденные дела о нарушении антимонопольного законодательства отсутствуют.

Мониторинг и анализ практики применения Аппаратом антимонопольного законодательства.

В 2024 году структурным подразделением Аппарата, обеспечивающим реализацию полномочий Аппарата в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Смоленской области, осуществлены закупки у единственных поставщиков (подрядчиков и исполнителей) (101 закупка) и закупки, осуществленные путем проведения конкурентных процедур (59 закупок).

В рамках осуществленных закупок предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на лиц или в виде их дисквалификации от антимонопольного органа в Аппарат не поступало.

Жалоб в рамках осуществленных закупок от участников закупок в Аппарат также не поступало.

Между тем, за отчетный период участниками закупок в отношении действий (бездействий) Аппарата подана одна жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области, которая была признана необоснованной.

Вместе с тем следует отметить, что уровень риска нарушения антимонопольного законодательства может быть определен как низкий, так как отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Аппарата по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует.

В целях профилактики и снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства структурным подразделением Аппарата, обеспечивающим реализацию полномочий Аппарата в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Смоленской области, в отчетный период проводились следующие мероприятия:

- изучение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- мониторинг изменений в законодательстве Российской Федерации и иных нормативных правовых актах в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- изучение судебной практики применения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По итогам проведенного анализа правоприменительной практики и анализа нормативных актов на предмет их актуализации и отсутствия нарушений антимонопольного законодательства сделан вывод о соблюдении сотрудниками структурных подразделений Аппарата требований антимонопольного законодательства.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного законодательства в Аппарате соответствуют запланированным на 2024 год.

В 2024 году осуществлены запланированные организационные мероприятия в Аппарате. Вновь принятые сотрудники Аппарата ознакомлены с Положением, в должностные регламенты государственных гражданских служащих Смоленской области, замещающих должности государственной гражданской службы Смоленской области в Аппарате, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд, а также анализ документов, поступающих для оплаты товаров, работ и услуг, на соответствие антимонопольному законодательству, включены требования о знании антимонопольного законодательства Российской Федерации, Положения.

Таким образом, оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Аппарате показала, что разработанные в Аппарате меры, направленные на недопущение нарушения антимонопольного законодательства, эффективны.

Уполномоченное должностное лицо



А.Ю. Кваша

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Коллегиального органа по оценке
эффективности функционирования
в Аппарате Правительства
Смоленской области
антимонопольного комплаенса
от «30» января 2025 года
№ 6-2025 в заочной форме