

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Губернатора  
Смоленской области – руководитель  
Аппарата Администрации  
Смоленской области

 Ю.С. Свириденков

« 27 » сентября 2022 года

**Доклад  
об антимонопольном комплаенсе  
в Аппарате Администрации Смоленской области  
за 2022 год**

Во исполнение пункта 1 приказа заместителя Губернатора Смоленской области – руководителя Аппарата Администрации Смоленской области от 15.02.2019 № 068 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Аппарате Администрации Смоленской области» (далее также – Положение, антимонопольный комплаенс) и с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, подготовлен ежегодный доклад об организации Аппаратом Администрации Смоленской области (далее также – Аппарат) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением доклад об антимонопольном комплаенсе в Аппарате содержит информацию:

- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Аппаратом антимонопольного законодательства;
- о результатах проведенной оценки рисков нарушения Аппаратом антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

**1. Мероприятия по снижению рисков нарушения Аппаратом  
антимонопольного законодательства**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Аппаратом разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Аппарате на 2022 год (далее – План мероприятий), утвержденный приказом первого заместителя Губернатора

Смоленской области – руководителя Аппарата Администрации Смоленской области № 462 от 23.11.2021.

Копия указанного приказа была направлена для ознакомления в структурные подразделения Аппарата по интегрированной системе электронного документооборота ДелоПро 24.12.2021. Все государственные гражданские служащие, замещающие должности государственной гражданской службы Смоленской области в Аппарате, ознакомлены с антимонопольным комплаенсом,

План мероприятий по состоянию на дату подготовки доклада выполнен на 80%.

В частности, в должностные регламенты государственных гражданских служащих Смоленской области, замещающих должности государственной гражданской службы Смоленской области в Аппарате, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд, а также анализ документов, поступающих для оплаты товаров, работ и услуг, на соответствие антимонопольному законодательству, не включены требования о знании антимонопольного законодательства Российской Федерации, Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Аппарате Администрации Смоленской области.

В связи с отсутствием финансирования в 2022 году организация повышения квалификации сотрудников Аппарата, осуществляющих деятельность в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Смоленской области, путем прохождения курсов повышения квалификации перенесена на 2023 год.

Невыполнение отдельных пунктов Плана мероприятий не повлекло за собой появления новых комплаенс-рисков и нарушений антимонопольного законодательства, однако вероятность их наступления существует.

Запланированные результаты деятельности структурных подразделений Аппарата и должностных лиц, реализующих мероприятия по недопущению нарушений антимонопольного законодательства и минимизации рисков в деятельности Аппарата, достигнуты в полном объеме.

За отчетный период всем сотрудникам Аппарата, обратившимся по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства, была оказана консультативная помощь.

## **2. Результаты оценки рисков нарушения Аппаратом антимонопольного законодательства**

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Аппаратом в 2022 году проведены мероприятия, связанные с анализом антимонопольной деятельности структурных подразделений Аппарата.

Вероятность появления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Аппарате связана с разработкой проектов областных нормативных правовых актов, не соответствующих антимонопольному законодательству.

В 2022 году анализ проектов нормативных правовых актов осуществлялся на постоянной основе. В этих целях на официальном сайте Аппарата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты правовых актов» (<https://apparat.admin-smolensk.ru/proekty-pravovyh-aktov/>) размещались проекты нормативных правовых актов вместе с пояснительными записками, разработчиком которых являлись структурные подразделения Аппарата. За указанный период было размещено 13 проектов нормативных правовых актов, в том числе:

- 4 проекта областного закона;
- 2 проекта указа Губернатора Смоленской области;
- 7 проектов постановлений Администрации Смоленской области.

Замечания и предложения от граждан и организаций к проектам нормативных правовых актов в Аппарат не поступали.

На официальном сайте Аппарата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Деятельность – Антимонопольный комплекс» (<https://apparat.admin-smolensk.ru/deiatelnost/antimonopolnyj-komplaens/normativnye-pravovye-akty/>) размещен перечень действующих нормативных правовых актов (далее – действующие акты), в разработке которых приняли участие структурные подразделения Аппарата, с приложением текстов таких актов (72 действующих акта), за исключением действующих актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне.

Одновременно с размещением перечня и текстов действующих актов на официальном сайте Аппарата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещалось уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов.

Замечания и предложения к действующим актам от граждан и организаций в Аппарат не поступали.

По итогам проведенного анализа действующих актов на предмет их актуализации и отсутствия нарушений антимонопольного законодательства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения изменений в действующие акты.

Вероятность появления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Аппарате связана также с реализацией положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Действия, повлекшие за собой нарушения антимонопольного законодательства, могут быть связаны в том числе с определением условий проведения закупок с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), влекущих за собой ограничение количества участников закупки, а также нарушением порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В целях профилактики и снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства структурным подразделением Аппарата, обеспечивающим реализацию полномочий Аппарата в сфере осуществления закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных нужд Смоленской области, в отчетный период проводились следующие мероприятия:

- изучение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- мониторинг изменений в законодательстве Российской Федерации и иных нормативных правовых актах в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- изучение судебной практики применения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- анализ жалоб индивидуальных предпринимателей и организаций, поступающих в Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области.

В 2022 году указанным структурным подразделением Аппарата объявлено 57 конкурентных закупочных процедур на общую сумму 11 577 490 рублей. В рамках осуществленных закупок предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на лиц или в виде их дисквалификации от антимонопольного органа в Аппарат не поступало.

Жалоб в рамках осуществленных закупок от участников закупок в Аппарат также не поступало.

### **3. Достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

Для оценки эффективности функционирования в Аппарате антимонопольного комплаенса рассчитаны три ключевых показателя.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Аппарата по сравнению с 2017 годом.

$$КСН = КН_{2017} / КН_{ОП} = 1 / 1 = 1, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Аппарата по сравнению с 2017 годом;

КН<sub>2017</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Аппарата в 2017 году;

КН<sub>ОП</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Аппарата в отчетном периоде.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы о применении Методики расчета ключевых показателей эффективности

функционирования антимонопольного комплаенса от 18.06.2019 № ИА/51052/19 в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя (соответственно) рекомендуется принимать равным единице.

Нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году не выявлено.

Таким образом, значение коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Аппарата по сравнению с 2017 годом принимается равным единице.

Доля проектов областных нормативных правовых актов Аппарата, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

$$Дпнпа = Кпнпа / КНоп = 1 / 1 = 1, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов областных нормативных правовых актов Аппарата, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов областных нормативных правовых актов Аппарата, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество областных нормативных правовых актов Аппарата, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы о применении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса от 18.06.2019 № ИА/51052/19 в случае, если в отчетном периоде отсутствовали проекты областных нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали областные нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя (соответственно) рекомендуется принимать равным единице.

За отчетный период нарушений антимонопольного законодательства при подготовке проектов нормативных правовых актов не выявлено.

Таким образом, значение доли проектов областных нормативных правовых актов Аппарата, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, принимается равным единице.

Доля областных нормативных правовых актов Аппарата, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

$$Днпа = Кпнпа / КНоп = 1 / 1 = 1, \text{ где}$$

Днпа - доля областных нормативных правовых актов Аппарата, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество областных нормативных правовых актов Apparата, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество областных нормативных правовых актов Apparата, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы о применении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса от 18.06.2019 № ИА/51052/19 в случае, если в отчетном периоде отсутствовали областные нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали областные нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя (соответственно) рекомендуется принимать равным единице.

За отчетный период нарушений антимонопольного законодательства при анализе нормативных правовых актов не выявлено.

Таким образом, значение доли областных нормативных правовых актов Apparата, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, принимается равным единице.

### **Выводы и предложения**

1. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, анализ проектов областных нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, а также мониторинг практики применения Apparатом антимонопольного законодательства осуществлялись на постоянной основе.

Нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году и в предыдущие 3 года в деятельности Apparата не выявлено.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2022 году соответствуют максимальным значениям, что отражает эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Apparате.

Неисполнение отдельных пунктов Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Apparате Администрации Смоленской области на 2022 год не повлекло за собой появления новых комплаенс-рисков и нарушений антимонопольного законодательства.

2. В целях снижения уровня рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также для усиления контроля за соблюдением исполнительской дисциплины в Apparате предлагается поручить исполнение в 2023 году следующих мероприятий:

2.1. Руководителям структурных подразделений Apparата, принимающим участие в разработке нормативных правовых актов, регулярно проводить анализ проектов областных нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

2.2. Управлению государственной гражданской службы и кадровой политики Apparata (Е.В. Ходунова), Финансовому управлению Apparata (Е.В. Бовшевер) организовать в течение 2023 года повышение квалификации сотрудников Apparata по следующим темам:

- «Осуществление деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»;

- «Антимонопольный комплаенс».

2.3. Отделу государственных закупок и информационного обеспечения Apparata (К.В. Делюкин) до 01.12.2023 представить уполномоченному должностному лицу отчет, сделанный на основе анализа изменений в законодательстве Российской Федерации и иных нормативных правовых актах, а также изучения судебной практики применения в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о выявленных комплаенс-рисках для разработки мероприятий по их минимизации и устранению.

2.4. Отделу государственных закупок и информационного обеспечения Apparata (К.В. Делюкин) до 15.03.2023 подготовить и представить уполномоченному должностному лицу описание рабочих процессов и принимаемых решений в Apparate, необходимых для заключения контракта на осуществление закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд с целью определения комплаенс-рисков, а также причин и условий возникновения этих рисков.

2.5. Финансовому управлению Apparata (Е.В. Бовшевер), отделу государственных закупок и информационного обеспечения Apparata (К.В. Делюкин) до 30.06.2023 обеспечить включение в должностные регламенты государственных гражданских служащих Смоленской области, замещающих должности государственной гражданской службы Смоленской области в Apparate, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд, а также анализ документов, поступающих для оплаты товаров, работ и услуг на соответствие антимонопольному законодательству, требований о знании антимонопольного законодательства Российской Федерации, Положения.

Уполномоченное должностное лицо



**А.Ю. Кваша**

**УТВЕРЖДЕН**

протоколом заседания  
Коллегиального органа по оценке  
эффективности функционирования  
в Apparate Администрации  
Смоленской области  
антимонопольного комплаенса  
от «25» января 2023 года  
№ 4-2023 в заочной форме